

GRANT AGREEMENT

BETWEEN

ISLAMIC DEVELOPMENT BANK

AND

THE UNITED NATIONS DEVELOPMENT PROGRAMME

FOR THE ASSISTANCE OF PALESTINIAN PEOPLE IN JERUSALEM



بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

AGREEMENT

THIS AGREEMENT is made on **7/2/1432H**, corresponding to **12/1/2011G**, between the **Islamic Development Bank** (hereinafter referred to as the “**IDB**”) with its headquarters in Jeddah, Kingdom of Saudi Arabia and the **UNITED NATIONS DEVELOPMENT PROGRAMME/PROGRAMME OF ASSISTANCE TO THE PALESTINIAN PEOPLE** with its office in Jerusalem (hereinafter referred to as “**UNDP/PAPP**”)

IDB and UNDP/PAPP may individually be referred to as the “**Party**” and collectively as the “**Parties**”.

WHEREAS,

- A) UNDP/PAPP’s focus is helping countries build and share solutions to the challenges of early recovery, democratic governance, poverty reduction, crisis prevention and recovery, and environment and energy;
- B) UNDP/PAPP aims to enhance the standard of living for Palestinian People in Jerusalem through a set of developmental initiatives in the areas of capacity development for civil society organizations, housing, vocational training, economic empowerment for deprived families, support to private sector, land protection through reclamation and development, and the protection of youth from Drugs. (hereinafter referred to as “the Project”), as described in Exhibits (1-8) attached hereto; and
- C) IDB has approved a grant of **US\$ 17,000,000 (Seventeen million UNITED STATES DOLLARS)** From Al Aqsa Fund (hereinafter referred to as “the Grant”) to assist the work of UNDP/PAPP toward the execution of the Project.

NOW, THEREFORE, IDB and UNDP/PAPP agree to the following:

Article-I THE PROJECT

The purpose of the present Agreement is to set out a general framework for an efficient implementation of the Project financed by the Fund through the Grant. More specifically, the grant will include the following components:

- A) Capacity Development for Palestinian Civil Society organizations in Jerusalem through grants to improve services and support local communities. This will be managed through a call for proposal arrangement that will allow organizations to complete and allow UNDP and IDB to focus on critical issues facing the local communities. 2,500,000 USD.
- B) Rehabilitation of homes using self-help modality (direct implementation by project beneficiaries), and the establishment and piloting of a new working modality that can be scaled up in the future and based on successful implementation. 3,000,000 USD.

C) Economic empowerment for 300 deprived families in the city through business development grants to establish income generating projects. This will be conducted using the modalities established under the DEEP programme. 6,000,000 USD.

D) Support to 175 small and existing business enterprises in the city to pilot and establish a modality for targeting sectors harmed by the political situation. 4,000,000 USD

E) Land protection through development and reclamation activities in the areas surrounding Jerusalem. 1,500,000 USD.

Article-II IMPLEMENTATION OF THE PROJECT

2.01 The overall supervision of the implementation of the Project by UNDP/PAPP and pursuant to the Terms of Reference of the UNDP Thematic Trust Fund for Crisis Prevention and Recovery established by the Administrator of the United Nations Development Programme (UNDP) on 12 December, 2002, shall be undertaken by the Trust Funds Department, IDB.

2.02 The Grant will be administered by UNDP in accordance with UNDP Regulations and Rules in line with the terms and conditions set out in the Terms of Reference of the above mentioned UNDP Thematic Trust Fund for Crisis Prevention and Recovery (CPR TTF).

2.03 UNDP/PAPP shall submit to IDB, Trust Funds Department, monthly update report, an interim progress report outlining progress made in the schedule of the Project implementation, physical and financial aspects, issues and challenges encountered and solutions proposed for the Project.

2.04 UNDP/PAPP shall submit a final narrative and financial report (hereinafter referred to as the “**Completion Report**”) to the IDB, through the Trust Funds Department, at the end of the Project Implementation Period estimated at (24) twenty Four Months starting from the signature of the Agreement and receiving of first project installment by UNDP/PAPP. Project extension can be performed with exchange of letters between the two parties.

Article-III FINANCIAL PROVISIONS

3.01 Subject to IDB relevant policies and procedures, IDB shall disburse to UNDP/PAPP with an amount not exceeding of **US\$ 17,000,000 (Seventeen million UNITED STATES DOLLARS)** for the implementation of the Project in the manner specified herein.

3.02 Upon the signature of this Agreement, UNDP/PAPP shall provide the IDB with a detailed implementation plan indicating how UNDP/PAPP will implement the Project.

3.03 Without prejudice to the generality of Section 3.02 above, IDB in consideration of the efficient performance of the Project by the UNDP/PAPP agrees to an initial transfer of advance payment of (20%) of the Grant upon the signature of this Agreement. to the UNDP/PAPP’s account provided hereinafter in Section 3.04. Subsequent interim deposits as replenishment shall be based on the liquidation statements, which justify expenditures against previously received amounts, as well as the UNDP/PAPP’s planned activities and obligations, up to the Grant amount.

3.04 Subject to above Section 3.01 and 3.03, IDB's funds shall be channeled through the country specific window of the CPR TTF. Transferred to the UNDPs following account:

JP Morgan Chase Bank, N.A.
1166 Avenue of the Americas, 17th Floor
New York, NY, USA
UNDP/PAPP/PAPP Contributions Account No: 015-002284
Swift: CHASU33

3.05 UNDP/PAPP shall immediately in writing acknowledge receipt of the funds transferred by IDB.

3.06 All financial accounts and statements shall be expressed in United States Dollars.

3.07 Any amount to be disbursed by IDB for the Project under this Agreement shall be exclusively used for the Project and shall not be used for any purpose or activity not related to the Project.

3.08 IDB reserves the right to cancel, stop or suspend all or any part of any payment under this Agreement if UNDP/PAPP fails or is unable to implement the Project as outlined in the Exhibit (1-8) to this Agreement.

Article-IV UNDP/PAPP'S RESPONSIBILITIES

4.01 In managing the Project, UNDP/PAPP shall have, inter alia, the responsibilities and the obligations:

- (i) to implement the Project described in the Exhibit (1-8) to this Agreement in good faith and in line with the relevant best practices.
- (ii) monitor, coordinate and evaluate the Project.
- (iii) any other services or assignment relating to the Project as may reasonably be requested by IDB.

4.02 The UNDP/PAPP shall be responsible for the overall management and monitoring of the implementation of the Project in close coordination with the Trust Funds Department, IDB and in compliance with the UNDP rules and regulations as outlined in the UNDP Programme and Project Management guidelines.

4.03 UNDP/PAPP shall prepare and undertake all activities regarding all aspects of the implementation of the Project, including conducting site survey, beneficiary selection criteria, training manuals, procurement..etc., that are necessary for the implementation of the Project.

4.04 UNDP/PAPP undertakes the responsibility of the risk analysis regarding activities financed by the Project, and ensures the availability of the arrangements needed for the mitigation of such risks.

4.05 The funds shall be subject to the internal and external auditing procedures provided for in the financial regulations, rules and directives of UNDP/PAPP, and up to the reasonable satisfaction of IDB.

- 4.06 UNDP/PAPP undertakes that the implementation of the Project shall, where applicable, be governed by the principles governing humanitarian assistance operations. Principles of humanity, neutrality, nondiscrimination, impartiality, fairness and independence shall be duly respected.

Article-V REPORTS AND AUDITING

- 5.01 UNDP/PAPP shall maintain full records of the activities of the Project, and make them accessible to IDB duly authorized agents.
- 5.02 UNDP/PAPP shall, on regular basis, provide the IDB, via the Trust Funds Department, with a monthly update report, interim progress reports (narrative and financial) and completion report (narrative and financial report), indicating major activities, geographical areas, Beneficiaries selected, social impact, training aspect, financial details, etc. The report should be amplified with case studies, success stories, and photographs.

Article-VI REVISION, MODIFICATION, AND AMENDMENT

Each Party to this Agreement may request in writing a revision, modification, or amendment of any part of this Agreement. Any revision, modification, or amendment agreed by the Parties shall be reduced into writing and shall form an integral part of this Agreement. Such revision, modification, or amendment shall come into force on such date as may be agreed by the Parties. A revision, modification, or amendment shall not prejudice the rights and obligation which have arisen from this Agreement prior to the date of such revision, modification, or amendment.

Article-VII ENTRY INTO FORCE, DURATION AND TERMINATION

- 7.01 This Agreement shall enter into force on the date of its signature by the Parties.
- 7.02 This Agreement shall remain in force for a period of (24) Twenty Four Months starting from the date of signing and may be renewed by mutual agreement of the Parties, unless one Party notifies the other Party in writing at least 3 (Three) months prior to the expiry of the period of his intention not to renew the Agreement.
- 7.03 After consultations have taken place between the IDB and UNDP/PAPP, and provided that the contribution payments already received are sufficient to meet all commitments and liabilities incurred in the implementation of the Project, the Agreement may be terminated by IDB or UNDP/PAPP. The Agreement shall cease to be in force 30 (Thirty) days after either of the Parties may have given notice in writing to the other Party of its decision to terminate the Agreement
- 7.04 The termination of this Agreement shall not affect the implementation of ongoing activities and functions which have been agreed upon prior to the date of the termination of this Agreement.

Article-VIII GOVERNING LAW-SETTLEMENT OF DISPUTES

Any matter, disagreement, controversy, difference or dispute that may arise under this Agreement or in connection with its interpretation, implementation or performance, shall be



settled amicably by consultation between the Parties and resolved in the spirit of good faith and cooperation which already exists between the Parties.

Article-IX NOTICES

9.01 Any notice or request to be given or to be made by a Party to the other under this Agreement or in connection therewith shall be in writing and may be given by telex or letter. Such notice or request shall be deemed to have been duly given or made when it shall be delivered by hand, mail, or sent by e-mail or telefax to the other Party at its address specified in Article 9.02 hereof or any other address as it may designate by notice to the other Party.

9.02 For the purposes of Article 10.01 hereof, the Parties have given their addresses as follows:

For IDB:

P.O. Box 5925
Jeddah 21432
Saudi Arabia
Tel: +966-2-646-6513
Fax: +966-2-646-6661

For UNDP/PAPP:

4A Ya'qubi Street
B.O. Box 51359
Jerusalem 91191
Tel: +972-2-626 8200
Fax: +972-2-626 8222

Article-X FAIRNESS AND NON-DETRIMENTAL

The Parties declare it to be a cardinal principle of this Agreement that shall deal the other Party with fairness and without detriment to the interest of that Party, and if in the course of the implementation of this Agreement unfairness to a Party is disclosed or anticipated, then the Parties shall use their best endeavors to agree upon such action as may be necessary and equitable to remove the cause or causes of the same.

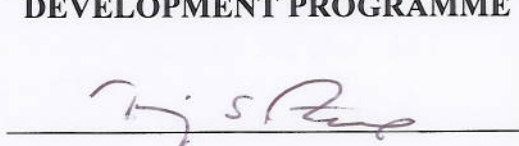
EXECUTION SECTION

IN WITNESS WHEREOF, the authorized representatives of IDB and UNDP/PAPP have signed this Agreement in two originals in the English language on the date appearing in the Preamble hereto.

FOR AND ON BEHALF OF
ISLAMIC DEVELOPMENT BANK



FOR AND ON BEHALF OF
THE UNITED NATIONS
DEVELOPMENT PROGRAMME



ملحق رقم (1)

عناصر المشروع الممولة من البرنامج

المبالغ بالدولار الأمريكي

| الإجمالي | المكونات | الرقم |
|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 2,336,000 | بناء و تطوير قدرات مؤسسات المجتمع المدني في القدس لتنفيذ مشاريع تنمية لصالح المجتمع المحلي في القدس | .1 |
| 2,804,000 | ترميم البيوت باستخدام اليات التنفيذ المباشر من قبل المستفيدين في القدس الشريف. | .2 |
| 5,607,000 | مشاريع التمكين الإقتصادي للاسر الفقيرة باستخدام منهجية البرنامج الرائد | .3 |
| 3,738,000 | مشاريع دعم المشروعات الصغيرة القائمة بمنح تمكينية | .4 |
| 1,402,000 | مشاريع حماية الاراضي الزراعية من حلال الإستصلاح في المناطق المحيطة بمدينة القدس. | .5 |
| 1,113,000 | الخدمات الإدارية - مبلغ بنسبة اقصاها (7%) من قيمة المشروع | .6 |
| 17,000,000 | المجموع الكلي | |

ملحق رقم (2)

ملحق رقم (2)

| | | | |
|---------------------------|---------------------------------------------|-------------------------------|-----------|
| إسم المشروع : | برنامج دعم العمل الأهلي في مدينة القدس | رقم المشروع : | |
| مصدر التمويل الرئيسي : | صندوق الاقصى (ادارة البنك الاسلامي للتنمية) | الجهة المساهمة في التمويل : | |
| التكلفة الكلية للمشروع : | مليون دولار 2.5 | قيمة مساهمة الجهة المنفذة : | |
| الجهة المستفيدة : | مؤسسات المجتمع المدني | تاريخ بداية المشروع المقترح : | 20/1/2011 |
| الجهة المشرفة (إن وجدت) : | الـUNDP | تاريخ نهاية المشروع المقترح: | 20/1/2013 |
| موقع المشروع : | مدينة القدس | | |

أهداف و مبررات المشروع:
خلفية

أصدر برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، في أيار 2010، تقرير التنمية البشرية والذي يدعو إلى الاستثمار في الأمن الإنساني من أجل الدولة المستقبلية. عالج التقرير موضوع الأمن الإنساني والذي يعد مفهوماً شمولياً للتنمية البشرية حيث تطرق التقرير إلى كافة أوجهه كالأمن الاقتصادي، الغذائي، الصحي، البيئي، السياسي، الشخصي والمجتمعي. اتخذ التقرير في تحليله منحى التركيز على ضرورة التحرر من الفاقة، والتحرر من الخوف وحرية العيش بكرامة حيث قام بدراسة كافة المعوقات والانتهاكات للأمن الإنساني في الأراضي الفلسطينية المحتلة. برز في هذا التقرير وضع السكان الفلسطينيين في القدس والانتهاكات الجسيمة لأنهم وتماسك مجتمعهم نتيجة لإجراءات الحكومات الإسرائيلية المتعاقبة. إن الأوضاع التي يعيشها المواطنون الفلسطينيون في القدس تطلب أن ينظر إليها بجدية. فالسلطات الإسرائيلية تقوم بملاحقة المواطنين والتضييق عليهم في كافة مناحي الحياة، من جهة، ومن ثم تقوم بالتضييق على المجتمع المدني الفلسطيني في المدني لمنعه من المساهمة في تطور رأس المال الاجتماعي للمواطنين وتعزيز صمودهم. لذلك، لا بد أن تأخذ استراتيجيات التدخل في مدينة القدس في الحسبان الواقع المعاش والصعوبات التي قد تواجه أية تدخلات تنموية تساهم في تعزيز صمود المواطنين.

أوضاع الفلسطينيين في القدس

منذ احتلال الشطر الشرقي لمدينة القدس عام 1967 قامت سلطات الاحتلال بالعمل الدؤوب لتغيير معالم المدينة في محاولة منها لمحو هويتها العربية واستبدالها بطابع يهودي. في هذا السياق ارتكزت السياسات الإسرائيلية على ثلاث استراتيجيات: مطاردة السكان الفلسطينيين ودفعهم إلى الخروج من مدينتهم، زيادة الاستيطان اليهودي في كافة أرجاء المدينة وعزل المدينة عن امتدادها الجغرافي والمجتمعي في باقي الأراضي المحتلة. وانطوت هذه الاستراتيجيات الثلاث على عدة سياسات كسحب حقوق الإقامة في المدينة، وتضييق فرص الإسكان للفلسطينيين، وفرض الضرائب الباهظة دون مقابل خدماتي، وتقليل جودة وتوفر فرص التعليم، إضافة إلى زيادة مصادرات الأراضي وبناء المستوطنات الإسرائيلية في كافة مناطق المدينة. وصلت هذه المضايقات إلى ذروتها بعد اندلاع الانتفاضة الثانية في بداية القرن الحالي حيث قامت إسرائيل ببناء الجدار الفاصل والذي كرس عزل المدينة وسكانها. حقوق الإقامة

في عام 1980، قام البرلمان الإسرائيلي بتمرير قانون يعتبر مدينة القدس بشطريها جزءاً من دولة إسرائيل في تعارض مع القانون الدولي الذي يمنع ضم المناطق المحتلة. كرس هذا القانون التفريق بين الفلسطينيين الذين يعيشون في مدينة القدس وإخوانهم في باقي الأراضي المحتلة. فأصبح سكان مدينة القدس يعتبرون "مقيمين دائمين" حسب التعريف الإسرائيلي. ينطوي على هذا التعريف تضييقات مختلفة تمكن الحكومة الإسرائيلية من سحب "حقوق الإقامة" من الفلسطيني لأسباب مختلفة. ويبقى هذا السيف مسلطاً على رقاب الفلسطينيين. وقد قامت السلطات الإسرائيلية بسحب حقوق الإقامة من أكثر من 13 ألف مواطن في الفترة بين عامي 1967 إلى 2008، إلا أن المؤشر الأخطر يكمن في أن نصف هذا العدد نفذ في الفترة بين عامي 2006 و2008.

الإسكان

تعتبر أزمة الإسكان في مدينة القدس إحدى أكبر العقبات التي تواجه المواطنين. وضعت حكومة الاحتلال مجموعة من العقبات أمام النمو العمراني في القدس المحتلة، أهمها تراخيص البناء (والتي قد تصل تكلفتها إلى أكثر من 25 ألف دولار)، وهدم البيوت، والتخطيط العمراني المجحف. رغم أن الفلسطينيين يحتاجون إلى حوالي 1500 وحدة سكنية جديدة سنوياً، إلا أن السلطات الإسرائيلية لا توافق على معظم طلبات رخص البناء. ففي عام

2008 على سبيل المثال، لم تعط السلطات الإسرائيلية سوى 18 ترخيص بناء لحوالي 400 وحدة سكنية. كذلك، تقوم إسرائيل بحملة لهدم المباني القائمة فهدمت أكثر من خمسين مبنى منذ بداية عام 2010. وهناك أكثر من 1300 صدرت بحقهم أوامر هدم تنتظر تطبيقها. وترتبط عمليات الهدم هذه بغرامات مالية لأصحاب المباني، حيث تشير البيانات إلى أن الحكومة الإسرائيلية جمعت في عام 2004 فقط حوالي 10 ملايين دولار كغرامات للبناء المخالف في مدينة القدس.

التعليم

تعاني مدينة القدس من أزمة تعليمية خانقة تنعكس سلباً على توفر ونوعية التعليم. تشير التقديرات إلى أن النقص في عدد الغرف الصفية في مدينة القدس سيبلغ حوالي 1500 غرفة في عام 2011. وتشير تقديرات بلدية الاحتلال إلى أن 50% من الغرف الصفية الموجودة دون المستوى المناسب للدراسة، في حين أن 15% منها غير مناسبة مطلقاً لتكون غرفة تعليمية.

المضايقات الأخرى

لا يتسع المجال لذكر كافة الأدوات التي تسخرها الحكومة الإسرائيلية للحد من الوجود العربي الفلسطيني في القدس خدمة لهدف تهويدها. بالإضافة لما ذكر، يعاني الفلسطينيون من ضائقة اقتصادية صعبة نتيجة فصلهم عن الضفة الغربية وانعدام التواصل الجغرافي مع مجتمعهم نتيجة الجدار والحواجز، وما يترتب على ذلك من تراجع في التجارة والانتاج الاقتصادية، حيث تشير الدراسات الإسرائيلية إلى أن نسب الفقر بين السكان الفلسطينيين في القدس تصل إلى 73%.

العمل الأهلي والخدمات المقدمة للفلسطينيين في القدس

كانت تعتبر مدينة القدس، في السنوات التي سبقت اتفاقية أوسلو، مركزاً للعمل الأهلي الفلسطيني. إلا أنه ومنذ تشديد الحكومة الإسرائيلية مضايقاتها على الفلسطينيين في القدس، قامت معظم المؤسسات بنقل مكاتبها إلى مدن أخرى وبالتحديد رام الله. يوجد في مدينة القدس أكثر من 120 جمعية أهلية وهيئة خيرية، إلا أن عدد الجمعيات الفاعلة ذات التأثير المجتمعي الذي يعتد به لا يتعدى ربع هذا العدد. تتنوع المجالات التي تعمل فيها هذه المؤسسات مثل المجال الصحي والتعليم والثقافة والشباب والإسكان والزراعة والإرشاد وحقوق الإنسان إضافة إلى الاتحادات المهنية.

لقد أدت هجرة المؤسسات على ضعف شديد في قدرة المجتمع المدني الفلسطيني في مدينة القدس، حيث أن معظم المؤسسات التي بقيت في المدينة هي تلك المؤسسات الصغيرة التي لم تتمكن من الانتقال، وبعض المؤسسات التي رفضت الرضوخ للظروف التي خلقتها السياسات الإسرائيلية. وبينما تقوم بعض المؤسسات الفاعلة بتنفيذ برامج ذات بعد اجتماعي يساهم في تقوية صمود المقدسيين تعاني غالبية المؤسسات الأخرى من عدم قدرتها على ضمان ديمومة عملها وبرامجها.

يأخذ دور المجتمع المدني في المدينة بعداً هاماً في ظل غياب الوجود الحكومي للسلطة الفلسطينية في المدينة وسياسات الإقصاء السياسي والاجتماعي التي تمارسها سلطات الاحتلال ضد أهلها. في هذا السياق تلعب المؤسسات دوراً بارزاً في تخفيف حدة آثار السياسات الحكومية الإسرائيلية من خلال توفير الدعم والمساندة بأشكالها المختلفة مما يضمن حصول المقدسيين على حقوقهم وتوفير الخدمات الأساسية التي تغفل سلطات الاحتلال ومؤسساته تقديمها لمستحقيها. يأخذ المجتمع المدني دوراً هاماً أيضاً في تعزيز رأس المال الاجتماعي لدى سكان المدينة من خلال انضمامهم لتجمعات تدافع عن حقوقهم وتساهم في تقديم الخدمات لهم بما يضمن تماسكه الاجتماعي وصمودهم أمام سياسات وإجراءات الاحتلال.

يساهم المجتمع المدني بشكل كبير في تعزيز رأس المال الاجتماعي من خلال تبنيه للعمل المجتمعي الذي يخدم مجمل السكان وبالتالي يساهم في تعزيز التماسك والصمود. إلا أن نجاح العمل الأهلي الفلسطيني في مدينة القدس يعتمد على تطوير قدرات المؤسسات القائمة ودعم برامجها التي تساهم في حل المشاكل اليومية التي تواجه المواطنين الفلسطينيين في المدينة وتعزز صمودهم كالدعم القانوني والتدخل في مجالات التعليم والإرشاد والإسكان وغيرها من الخدمات الأساسية التي يفتقر إليها الفلسطينيون.

وصف المشروع

سيقوم برنامج القدس بتوفير الدعم المالي والفني لتعزيز قدرات المجتمع الأهلي في مدينة القدس وتطوير الخدمات المقدمة لأبناء المدينة وتوفيرها على نطاق واسع. سيعمل البرنامج على تنفيذ هذه الأهداف من خلال توفير منح صغيرة بحد أقصى 50,000 دولار للمؤسسات الأهلية التي تقدم برامج في مجالات الدعم القانوني والتعليم والثقافة والشباب والإسكان والزراعة والإرشاد وحقوق الإنسان في المدينة بهدف تعزيز صمود المقدسيين واستهداف أعداد أكبر من أبناء المدينة بالخدمات المقدمة من قبل المجتمع المدني. بالإضافة إلى الدعم المقدم لتنفيذ الخدمات والبرامج المختلفة للمواطنين سيرصد البرنامج ما يقارب 18% من موازنته لأنشطة تساهم في تعزيز قدرات المؤسسات العاملة في المدينة بهدف تحسين أدائها وتقوية شرعيتها المجتمعية والمساهمة في توفير خدمات أفضل للمواطنين.

سيركز البرنامج بشكل خاص على تلك المؤسسات العاملة في داخل مدينة القدس المحتلة والتي عزلت بفعل إقامة الجدار العازل. كما سيستهدف تلك المؤسسات المسجلة قانونياً والتي لديها حساب بنكي ونظام مالي يدار من قبل مختص لضمان الشفافية في إنفاق المنح المقدمة. علاوة على ذلك، سيعمل البرنامج مع تلك المؤسسات ذات الخبرة في أحد المجالات المستهدفة.

سينشأ البرنامج مجلساً استشارياً من الخبراء ذوي الاطلاع والدراية بأوضاع مدينة القدس والقادرين على إعطاء النصح والإرشاد لوحدة إدارة البرنامج لضمان توجيه الأنشطة الممولة باتجاه يضمن الاستفادة القصوى للمدينة وسكانها. سيعمل المجلس الاستشاري على مساندة البرنامج في تطوير استراتيجيات العمل ووضع الأهداف والسياسات اللازمة لضمان الجودة والفاعلية. كذلك سيقوم المجلس بمساندة البرنامج في وضع آلية لتوسيع عمله بعد الانتهاء من المرحلة الأولى.

الهدف

يقوم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي بالتخطيط لتنفيذ مشروع خاص بمدينة القدس يهدف إلى "تعزيز الأمن الإنساني للمواطنين الفلسطينيين في مدينة القدس". إن تبني برنامج الأمم المتحدة الإنمائي لمفهوم الأمن الإنساني في عمله على البرامج التنموية في المدينة يعكس نظريته إلى ضرورة تمكن الفلسطينيين من التحرر من الخوف والفاقة وحرية العيش بكرامة كما ينطوي عليه هذا المفهوم. وبأخذ العمل على تحقيق الأمن الإنساني للفلسطينيين في مدينة القدس بعداً آخر من حيث الأهمية حيث أن هذا العمل يساهم بشكل جاد في تعزيز صمود الفلسطينيين في المدينة ومقاومة الإجراءات الهادفة إلى طردهم منها وتهويدها. ففي الوقت الذي يأمن في المواطن على شخصه، وأسرته، وصحته، ومصدر رزقه، وحقوقه، سيكون بإمكانه أن يمارس حياته بحرية وأن يتفاعل مع نظرائه دون قلق. تساهم الأنشطة التي التي سيدعمها البرنامج في تطوير رأس المال الاجتماعي لدى الفلسطينيين في المدينة مما سيعزز انتماءهم الجمعي في وجه السياسات الهادفة إلى عزلهم وتهجيرهم.

النتيجة المتوقعة

من المتوقع لهذا البرنامج أن يخلق "مجتمعاً مدنياً قادراً وفاعلاً في الدفاع عن حقوق المواطنين الفلسطينيين في مدينة القدس وتقديم الخدمات الأساسية التي تعزز أمنهم الإنساني". وسيسعى البرنامج إلى إحداث هذه النتيجة من خلال تنشيط العمل الأهلي في المدينة وبناء قدرات المؤسسات القائمة، ودعم المؤسسات الأخرى على فتح برامج لها في المدينة. من المتوقع أن نرى، نتيجة لتدخلات البرنامج، بروز خطوط خدمات متنوعة لمؤسسات العمل الأهلي في مجالات مثل التعليم والدعم القانوني والإرشاد والإسكان. ستبني هذه الخدمات الاحتياجات القائمة للمواطنين مما سيسهل معيشتهم ويدعم صمودهم في المدينة. كذلك فإن بروز خدمات تستهدف كافة أفراد المجتمع الفلسطيني في المدينة تساهم في تعزيز رأس المال الاجتماعي والانتماء الجمعي للمواطنين مما يكرس صمودهم أمام الإجراءات الإسرائيلية.

برامج خدمتية مساندة للمواطنين

يعمل البرنامج على دعم برامج خدمتية تساهم في تعزيز الأمن الإنساني للمقدسيين بما يشمل الدفاع عن حقوقهم في المواطن والسكن والتعليم والخدمات إضافة إلى الدفاع القانوني والإرشاد القانوني والنفسي والاجتماعي. سيقدم البرنامج الدعم لتقديم خدمات متنوعة تقدم بطرق خلاقة تمكن من تعظيم الاستفادة للمواطنين. سيعمل البرنامج على دعم كل من الخدمات القائمة حالياً أو تلك التي تنوي مؤسسات جديدة إنشاؤها، كذلك فسيُعطي البرنامج اهتماماً واسعاً لتلك المناطق التي يزداد التضييق عليها لقرتها من المسجد الأقصى مثل البلدة القديمة، سلوان، وادي الجوز والشيخ جراح وتلك المناطق التي تعاني من الفقر بشكل شديد كأم طوبا ومخيم شعفاط.

سيعمد البرنامج بشكل خاص إلى دعم الأنواع التالية من الخدمات:

1- الدعم القانوني: هناك العديد من المؤسسات القانونية الصغيرة التي تقدم الدعم القانوني للمواطنين الذين يواجهون قضايا في المحاكم الإسرائيلية تتعلق بحقوقهم في الإقامة ولم الشمل مع أفراد أسرهم والسكن وغيرها من القضايا المرتبطة بالإجراءات الإسرائيلية. في حال توفر الدعم القانوني لهؤلاء المواطنين فإن احتمالات نجاحهم في قضاياهم ستكون أعلى مما سيعزز من صمودهم.

2- الإسكان: تنشط بعض المنظمات الصغيرة في تحسين المساكن القائمة في المدينة لجعلها قابلة للسكن وللمنع المستوطنين من الاستيلاء عليها. كذلك تنشط بعض المنظمات في تقديم مخططات هيكلية للأحياء العربية الأمر الذي يساعد على تسهيل الحصول على رخص بناء في تلك الأحياء. سيكون لدعم

هذه الأنشطة أثر إيجابي على تحسين قدرة المواطنين على الوصول إلى مساكن مناسبة.

3- التعليم: في ظل الأزمة الخانقة التي يواجهها قطاع التعليم والنقص الحاد في عدد الصفوف المدرسية وما يساهم به ذلك من تدني نوعية التعليم وارتفاع نسب التسرب، سيدعم البرنامج الخدمات التي تساهم في تحسين نوعية التعليم وتحسين القدرة على الوصول إلى المرافق التعليمية.

4- الإرشاد: تقدم العديد من المؤسسات الخدمات الإرشادية في مجالات الإرشاد النفسي والاجتماعي للأفراد والأسر الذين يتعرضون لصدمات سواء كنتيجة للاحتلال أو غيره. تقوم البرنامج بدعم هذه الخدمات نظراً لمساهمتها في تحسين الصحة النفسية للمواطنين وأثر ذلك على تفاعلهم في مجتمعاتهم.

قدرات المجتمع الأهلي

في موازاة العمل على تقديم الخدمات للمواطنين سيعمل البرنامج على بناء قدرات المؤسسات الأهلية العاملة في مدينة القدس أو تلك التي تنوي تقديم خدماتها في المدينة. سيقوم البرنامج بدراسة لتحديد احتياجات كل المؤسسات الشريكة وسيتم تصميم برنامج لتنمية قدراتها من خلال تدريب المهنيين المختصي، والطواقم الإدارية ودعم تطوير المرافق والمكاتب وتنظيم إجراءات العمل والاستراتيجيات التي تتبناها تلك المؤسسات. طاقم البرنامج

سيعمل على تنفيذ البرنامج طاقم مكون من مدير البرنامج ومسؤول المتابعة والتقييم.

يختص مدير البرنامج بإدارة العمل ووضع الخطط الدورية للتنفيذ وتقديم الدعم الفني للمؤسسات الشريكة. سيقوم مسؤول المتابعة والتقييم بمتابعة المؤسسات وفق خطط عملها المقدمة وتقييم أدائها وتقديم التقارير إلى مدير البرنامج لأخذ الاحتياطات والتدابير اللازمة.

التضافر مع المبادرات الأخرى

يعمل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي على العديد من المبادرات على مستوى الأراضي الفلسطينية المحتلة والتي تساهم في تعزيز الأمن الإنساني للمواطنين. أهم هذه المبادرات هو برنامج التمكين الاقتصادي، سيكون هناك مستوى عالي من التنسيق بين البرنامجين بحيث يتم العمل على تقديم خدمات التمكين الاقتصادي للأسر الفقيرة بينما يقوم برنامج القدس بتقديم الخدمات المساندة التي قد يحتاجها المواطنون الذين يستفيدون من تدخلات التمكين الاقتصادي.

يقوم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي أيضاً بتنفيذ برنامج تحقيق العدالة وسيادة القانون وسيتم خلق آليات تعاون بين البرنامجين تضمن استفادة المؤسسات الشريكة من برنامج القدس من أنشطة برنامج تحقيق العدالة وسيادة القانون.

| مكونات المشروع | | |
|----------------|--------------------------------------|------------------------|
| الرقم | مكونات المشروع | التكلفة التقديرية (\$) |
| | منح بناء القدرات لـ 30 مؤسسة مقدسية* | 2,360,000 |
| | (7%) المصاريف الإدارية | 164,000 |
| | | |
| | إجمالي التكلفة | 2,500,000 |

(* تشمل انشاء وحدة اختيار وتدقيق عمل المؤسسات الممنوحة
الية تنفيذ المشروع:

سيعمل البرنامج وفق الآليات التالية:

- 1- تحديد المؤسسات الشريكة: على عكس البرامج الأخرى سيقوم البرنامج بتحديد المؤسسات الشريكة من خلال دراسة كافة المؤسسات التي تقدم خدماتها في المدينة ودعوتها للتقدم بمقترحات لدعم خدماتها. سيحافظ البرنامج على مستوى من السرية بحيث لا يتم لفت انتباه سلطات الاحتلال إلى الأنشطة التي يقوم بها البرنامج لتفادي إجراءات قمعية قد تحد من عمل تلك المؤسسات.
- 2- سيتم تصميم سلة الخدمات التي يقدمها البرنامج من خلال المؤسسات الشريكة بالتعاون معها بشكل يضمن الوصول إلى المناطق الأكثر حاجة لهذه الخدمات.
- 3- منح تمكينية للبرامج والخدمات: سيقوم البرنامج بتوفير منح تمكن المؤسسات من تقديم خدماتها بشكل أفضل ولفئات أوسع من المجتمع الفلسطيني في مدينة القدس.
- 4- التوعية في المجتمعات المحلية: ستعمل المؤسسات الشريكة على خلق توعية حول البرامج التي تقدمه داخل التجمع لاستقطاب المواطنين الذين يحتاجون لتلك الخدمات.
- 5- المراقبة والتدخل: ستعمل المؤسسات الشريكة على مراقبة الأوضاع في المدينة على مستوى التجمع/الحي وتقوم بالتدخل في وقت الأزمات مما يساهم في تعزيز كفاءة التدخلات المنفذة ومواءمتها للاحتياجات المحلية.
- 6- المتابعة والتقييم: سيقوم البرنامج بتنفيذ خطة للمراقبة والتقييم للتأكد من نوعية وجودة الخدمات المقدمة وانتشارها.
- 7- تنمية القدرات: سيقوم البرنامج بدراسة لتحديد قدرات واحتياجات المؤسسات لتقديم خدمات نوعية للمواطنين ومن ثم تنفيذ نتائج هذه الدراسة.

المتوقعة: معوقات العمل

1. المضايقات الاسرائيلية للمؤسسات الشريكة
2. قدرة المؤسسات على الوصول إلى جميع التجمعات داخل المدينة
3. القوانين والإجراءات الإسرائيلية التي تعيق بعض القطاعات مثل الإسكان

مرفق رقم (3)

| | | | |
|---------------------------|---------------------------------------------|-------------------------------|------------------------|
| إسم المشروع : | ترميم البيوت المقدسية | رقم المشروع : | |
| مصدر التمويل الرئيسي : | صندوق الأقصى (ادارة البنك الاسلامي للتنمية) | الجهة المساهمة في التمويل : | 10% من الجهة المستفيدة |
| التكلفة الكلية للمشروع : | 3,000,000 | قيمة مساهمة الجهة المنفذة : | |
| الجهة المستفيدة : | العائلات ذوي الدخل المحدود والازواج الشابة | تاريخ بداية المشروع المقترح : | 2011\2\1 |
| الجهة المشرفة (إن وجدت) : | UNDP | تاريخ نهاية المشروع المقترح : | 2013\2\1 |
| موقع المشروع : | مدينة القدس | | |

أهداف ومبررات المشروع:

تعاني مدينة القدس المحتلة من ركود اقتصادي وتجاري جراء عزلها عن محيطها من قرى وأحياء وعن عمقها في الضفة الغربية بالجدار الفاصل مما أدى الى تدهور مستمر في الوضع الاقتصادي وانتشار البطالة والفقر وذلك ضمن مخطط تهويد القدس وافراغها من سكانها الفلسطينيين.

يخطط الاسرائيلين لتخفيض التواجد الفلسطيني في المدينة المقدسة من 29% إلى 12% فقط وذلك من خلال تهجيرهم ومصادرة الأراضي والبيوت والممتلكات الفلسطينية من خلال قانون البناء وسحب الهويات منهم وعدم إعطاء رخص بناء إلا على نطاق ضيق جداً. الشيء الذي يدفع بالكثير من العائلات ذوي الدخل المحدود، والازواج الشابة الى السكن في منازل قديمة (1000 منزل) تحتاج الى ترميم واعادة تأهيل بحيث تصبح ملائمة ولكن عدم وجود القدرة الاقتصادية دفع بالكثيرين الى هجرها وفي بعض الحالات الى بيع البيوت العربية في مدينة القدس مما يزيد من خطر للسكن. وقوع هذه العقارات في ايدي جهات معادية.

الهدف من المشروع المقترح هو تمكين سكان القدس الفلسطينيين ذوي الدخل المحدود، وخصوصا الازواج الشابة من ترميم واعادة تأهيل المساكن القديمة للحيلولة دون هجرها وتعرضها للمصادرة من قبل المستوطنين .

وصف المشروع :

يهدف المشروع الى تقديم 54 منحة جزئية قدره \$ 30,000 دولار أمريكي كحد اقصى لتغطية تكاليف إعادة ترميم وتأهيل بيت- شقة حيث سيتم اقرار نسبة مشاركة صاحب البيت مقابل الدعم المالي للمؤسسة الممولة عن المشروع (حصة كل جهة). يقوم صاحب البيت بتنفيذ الاعمال على مراحل وفق الخطة التنفيذية وبتنفيذ من البنوك المحلية تحت اشراف UNDP ومرهون بالتزام صاحب البيت - الشقة بما يترتب عليه من تكاليف والتزامه الخطي والرسمي بعدم بيع العقار لاي جهة كانت.

مكونات المشروع

| صورة قبل التنفيذ | مكونات المشروع | | الرقم |
|-----------------------------|------------------------|-------------------------|-------|
| | التكلفة التقديرية (\$) | | |
| | 180,000 | وحدة الضمان الفني | 1 |
| | 2,607,000 | 83 وحدة سكنية | 2 |
| | 196,000 | الخدمات الإدارية العامة | 3 |
| | 100,000 | احتياطي | 4 |
| صورة بعد التنفيذ (لاحقاً) | 2,000,000 | إجمالي التكلفة | |

آلية تنفيذ المشروع:

يتكون المشروع من المراحل الاساسية التالية :

- اجراء مسح اجتماعي- سكاني في المناطق المستهدفة والمحددة ضمن أنشطة المشروع
- اعداد قوائم باصحاب البيوت - الشقق حسب معايير الاختيار التي سوف يتم تحديدها من قبل طاقم المؤسسة
- يتم العمل على دراسة وتحليل وضع العائلات واصحاب البيوت ومن ثم تحديد قدراتها المالية ومدى حاجتها للمنحة من خلال مراجعة شاملة

- للمعلومات التي تم جمعها من خلال الطواقم الفنية الخاصة
- فرز قوائم ولوائح نهائية تتضمن اسماء المستفيدين
- يقوم اصحاب البيوت المستفيدين بتحضير مخططات وجداول كميات واستصدار رخص عند اللزوم يتم تصديقها من خلال وحدة اسكان القدس في UNDP
- تقوم UNDP باعداد ميزانيات الترميم لكل مستفيد حسب جداول الكميات المصدقة
- تقوم UNDP بابرام عقود مع المستفيدين
- يتم ابرام اتفاقيات مع احد البنوك المحلية لتمويل اعمال الترميم
- اعداد خطط العمل للترميم حسب جدول الكميات المصدق.
- تودع كامل المنحة في البنك في حساب مشروط لصالح المستفيدين بحيث لا يتم صرف أي دفعة من قبل المستفيدين بدون موافقة UNDP.
- تشرف وحدة اسكان القدس على جميع أنشطة الترميم
- يتم صرف دفعات تكاليف الترميم من قبل البنك حسب الاعمال المنجزة وبناء على تقارير وحدة اسكان القدس
- تقوم وحدة اسكان القدس باصدار تقارير دورية تشمل تقدم العمل والتكاليف.

المتوقعة: معوقات العمل

4. المضايقات والاجراءات التعسفية من قبل بلدية القدس الاسرائيلية واجهزتها المتفرعة كسلطة الاثار والذي قد يؤدي الى تأخير في عمليات الترميم والتأهيل للمباني.
5. استصدار الرخص اللازمة لأعمال التأهيل والترميم من قبل الجهات المسؤولة مما يتطلب اوقاتا طويلة في معظم الاحيان.
6. قلة المقاولين المؤهلين في شرقي القدس والقادرين على تنفيذ اعمال التأهيل والترميم.
7. عمليات نقل مواد البناء في بعض المواقع مم قد يؤدي الى تأخيرات في تنفيذ الاعمال.
8. ارتفاع اسعار مواد البناء خلال عملية التنفيذ مما قد يؤدي الى اعباء مادية اضافية.
9. اعمال غير متوقعة ناتجة عن اعمال الترميم Unforeseen works مما قد يؤدي الى اعمال اضافية غير متوقعة.
10. هبوط اسعار الدولار وتذبذبها في الاسواق العالمية والمحلية.
11. الاحوال الجوية مما قد يؤدي الى تأخير في عمليات واجراءات التأهيل للمباني.
12. الاوراق الثبوتية والملكية للمساكن لبعض المواقع مما يؤدي الى تأخير في استلامها ووالمباشرة من قبل المقاولين.

مرفق رقم (4)

| | | | |
|---------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------|------------|
| إسم المشروع : | التمكين الاقتصادي لفقراء القدس | رقم المشروع : | |
| مصدر التمويل الرئيسي : | صندوق الأقصى (ادارة البنك الاسلامي للتنمية) | الجهة المساهمة في التمويل : | |
| التكلفة الكلية للمشروع : | 6 مليون دولار | قيمة مساهمة الجهة المنفذة : | |
| الجهة المستفيدة : | الاسر الفقيرة في القدس | تاريخ بداية المشروع المقترح : | 2011/1/1 |
| الجهة المشرفة (إن وجدت) : | برنامج الامم المتحدة الانماني | تاريخ نهاية المشروع المقترح : | 2013/12/31 |
| موقع المشروع : | القدس الشرقية و ضواحيها داخل جدار الفصل العنصري | | |

أهداف و مبررات المشروع:

ان المشاريع الصغيرة و الصغيرة جدا في مدينة القدس تعتبر من أهم التدخلات التي يمكن من خلالها تمكين الاسر المقدسية من خلال توفير دخل تكتسب المنشآت الصغيرة والمتوسطة الحجم في مدينة القدس أهمية كبيرة لمساهمتها في لهذه الاسر و تشغيل افرادها في هذه المشروعات حيث الحفاظ على ثبات المقدسيين في المدينة. أن المشاريع الصغيرة والصغيرة جدا هي النسب للتمكين الاقتصادي لمجموعات الاسر الفقيرة التي تعيش في القدس كذلك من حيث امكانية انشاء هذه المشاريع بما يتلائم مع خبرة وقدرات الاسر الفقيرة المستهدفة مما سيلعب دورا هاما في تثبيت المقدسين و اسرهم في القدس.

كما ويهدف المشروع بشكل اساسي الى رفع كرامة الاسر المحتاجة و تمكينها اقتصاديا و تحويلها من اسر محتاجة الى اسر قادرة ومعتمدة على نفسها من خلال تمكينها اقتصاديا و ذلك باستغلال راسمالها البشري و تحويله الى رأس مال مالي من خلال ادارة مشروع صغير اقتصادي مدر للدخل وذلك من خلال خلق نموذج للتمكين الاقتصادي للاسر الضعيفة من خلال نموذج للاعمال الصغيرة والصغيرة جدا في القدس والتي ستؤدي الى تمكين الاسر الفلسطينية على الصمود في القدس. وبصورة أكثر تحديدا فإن المشروع المذكور أعلاه يهدف إلى:

- رفع و حفظ كرامة الاسر الضعيفة و تحويلها من حالة الاعتماد على المساعدات الاغاثية الى حالة الاعتماد على النفس و الاكتفاء الذاتي و التمكين الاقتصادي.
- المساهمة بشكل فاعل في تثبيت الاسر المقدسية في القدس و منع نزوحهم عنها و تثبيت الاستقرار الاجتماعي في القدس.
- المساهمة في التخفيف من ظاهرتي الفقر و البطالة في الاسر المقدسية من خلال تمكين هذه الاسر اقتصاديا.
- توجيه شريحة الفقراء الذين يتلقون المساعدات نحو الإنتاج و إدارة المشاريع الخاصة.
- خلق افاق جديدة للتجارة و المشاريع الاقتصادية لكسر حالة الجمود و التراجع الاقتصادي في المجتمع العربي الذي يسكن المدينة.
- وضع حجر الاساس لإنشاء اطار مؤسساتي صلب لتقديم الخدمات الإرشادية و التمويلية للرياديين في القدس.

وصف المشروع :

سيقوم المشروع بتوظيف منهج متكامل متعدد المستويات و متعدد التخصصات يربط ما بين المساعدة المادية والمالية والفنية. إن مثل هذا المنهج سيركز على إمكانية إعطاء فرص لوظائف جديدة بالتوازي مع رفع مستوى رأس المال البشري في العائلات الضعيفة جدا لإشراك طاقات الأفراد الكامنة في عملية الكسب. إن مثل هذا المنهج سيكون له القدرة على تمكين هذه العائلات من الخروج بشكل دائم من فقرها.

عائلة محتاجة في مدينة القدس وضواحيها. بهدف اجتثاث الفقر من خلال إقامة مشاريع 300 يستهدف المشروع المقترح ما لا يقل عن

مدرة للدخل ورفع مستوى رأس المال البشري المتوفر عند هذه الاسر. وسيعتمد تنفيذ المشروع على أساس المنهجية نفسها والتجربة التي اثبتت نجاعتها مع مايزيد عن 6000 أسرة فقيرة في الاراضي الفلسطينية بنسبة نجاح زادت عن 85% و التي طبقت لتنفيذ مشروع الرائد والتي تتضمن الآتي:

1. تقييم سريع للمواقع المستهدفة لتكوين فكرة حول سبل العيش في هذه المواقع.
2. اختيار المستفيدين : سيتم اختيارهم بناء على معايير صارمة في مناطق التدخل بالتعاون مع المؤسسات والجهات ذات الشرعية المجتمعية في القدس . .
3. شكل التدخل: بالاعتماد على وضع كل عائلة ورأس المال البشري المتوفر فيها سيتم تصميم التدخل الملائم .
4. تنفيذ التدخل: سيتم القيام بذلك وفقا للإجراءات المالية والتوجيهات الموضوعية من قبل برنامج الرائد
5. الإشراف والتقييم: سيتم مراقبة كل تدخل وتقييمه في السنة الأولى من التنفيذ بهدف تصحيح أي انحراف عن الخطة الموضوعية.
6. بناء قدرات و تعزيز خدمات المؤسسات العاملة في القدس

كما وانه سوف يتم المزج ما بين نظام المنحة و القرض الحسن في عملية تمويل المشاريع المنوي اقامتها عند الاسر وقد يكون التمويل بنسبة 50% منحة و 50% قرض حسن كما يمكن ان يكون التمويل بالكامل قرض حسن و ذلك حسب الوضع الاقتصادي للأسرة المستهدف و تحليل امكانية التسديد من عوائد المشروع.

كما وسوف يتم اتباع منهجية التمويلات الاسلامية الاخرى كالمرابحة و المصانعة الخ لتمويل بعض المشاريع للأسر التي تتمتع بوضع اقتصادي معقول ويمكن ان يكون لها القدرة على التسديد من عوائد المشروع المنشأ.

كما وانه و بناء على الخبرة المتراكمة لدى برنامج الرائد فانه سوف يتم تأسيس و انشاء هذه المشاريع المدرة للدخل بناء على دراسة السوق و احتياج الاسرة و خبرتها و سيتم تدريب و رفع قدرات الاسر الفنية التي هي بحاجة الى تدريب.

من خبرة البرنامج فأن تكاليف انشاء المشاريع الفقيرة اعلى بكثير من التكلفة في الضفة الغربية وقطاع غزة, و كذلك متفاوتة حسب القطاع الاقتصادي التابع له المشروع وتبلغ تكلفة المشروع للأسرة الواحدة حوالي 15000 دولار للتدخل الاقتصادي الناجح الذي يؤدي الى دخل مستدام وعيش كريم للأسرة.

| مكونات المشروع | | |
|----------------|----------------------------------------------------------------------|------------------------|
| الرقم | مكونات المشروع | التكلفة التقديرية (\$) |
| 1- | انشاء 300 مشروع صغير لـ 300 أسرة فقيره | 5,300,000 |
| 2- | خدمات ارشاد و دعم فني لتطوير و رفع الجودة الاقتصادية للأسر المستفيدة | 252,000 |
| 3- | احتياطي | 56,000 |
| 4- | أشراف وأداره | 392,000 |
| | إجمالي التكلفة (\$) | 6,000,000 |

آلية تنفيذ المشروع:

- المشروع المقترح يشتمل اختيار الاسر وفق الية اختبار مهنية و فنية تعتمد على المقاييس العلمية في تحديد الفقر من خلال استخدام بطاقة

قياس الفقر و من ثم تحليل سبل العيش لهذه الاسر بهدف تصميم انسب تدخل اقتصادي على شكل مشروع صغير تلعب الاسر دورا مركزيا في تصميمه بما يتناسب مع قدرات وخبرات الاسره المتراكمة و ذلك يؤدي الى تقوية شعور الاسرة بالملكية و الريادية. ان مشروع الرائد المنفذ حاليا من قبل برنامج الامم المتحدة الانمائي بالتعاون وحدة صندوق الاقصى - البنك الاسلامي للتنمية قد وصل الى نتائج رائعة و مميزة خلال الفترة التجريبية الاستطلاعية في السنوات الثلاث الماضي و ذلك في تمكين و تطوير الاسر الفقيرة من خلال البرنامج في كل من الضفة الغربية و قطاع غزة.

- سيتم استخدام كافة الاجراءات والادوات و الوسائل العلمية و المهنية المطبقة حاليا في برنامج الرائد للتمكين الاقتصادي للاسر الفلسطينية الفقيرة و اذ اثبت نجاحا باهرا في الاستهداف و التنفيذ و التصميم.

- سوف يتم الصرف على تمويل المشروع من خلال نفس الالية المالية المتبعة حاليا في برنامج الرائد - برنامج التمكين الاقتصادي للاسر الفلسطينية الفقيرة و من خلال فريق العمل القائم حاليا بحيث يتم استغلال كافة الامكانات و الخبرات المتوفرة في البرنامج بما يكفل تحقيق الأهداف المتوخاة من المشروع، ولتحقيق ذلك سيتم تقديم تقارير دورية عن سير العمل في المشروع تظهر الحالة المالية للمشروع ونسبة الإنجاز، و تقوم بتقديم نسخة من الوثائق و البيانات المالية و أية معلومات تطلبها الجهة الممولة للمشروع.

المتوقعة: معوقات العمل و التحديات

1. صعوبة الحصول على الاعفاءات الضريبية اللازمة
2. ارتفاع تكاليف رسوم التراخيص اللازمة لانشاء المشاريع
3. حداثة هذا النوع من التدخلات في القدس وقدرتها على الصمود و المنافسة
4. ضعف المؤسسات العاملة في القدس بشكل و قلة خبرتها في هذا المجال بشكل خاص.
5. اجرائات الشراء و كيفية التعامل مع المدخلات اسرائيلية المصدر
6. الموازنة بين تسويق البرنامج و الميل الى العمل بصمت في القدس بغية تحقيق أفضل النتائج.
7. التأسيس لمفهوم القرض الحسن و التمويل بدل المنحة و الهبة
8. تدخلات غير متوقعة من قوات الاحتلال

ملحق رقم (5)

| | | | |
|---------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------|------------|
| إسم المشروع : | تطوير المشاريع الصغرى في القدس | رقم المشروع : | |
| مصدر التمويل الرئيسي : | صندوق الاقصى (ادارة البنك الاسلامي للتنمية) | الجهة المساهمة في التمويل : | |
| التكلفة الكلية للمشروع : | 4 مليون دولار | قيمة مساهمة الجهة المنفذة : | |
| الجهة المستفيدة : | اصحاب المشاريع الصغيرة في القدس | تاريخ بداية المشروع المقترح : | 2011/1/1 |
| الجهة المشرفة (إن وجدت) : | برنامج الامم المتحدة الانمائي | تاريخ نهاية المشروع المقترح: | 2013/12/31 |
| موقع المشروع : | القدس الشرقية و ضواحيها داخل جدار الفصل العنصري | | |

أهداف ومبررات المشروع:

يوجد في مدينة القدس 2,659 منشأة اقتصادية عاملة منها 2,613 تشغل أقل من 20 عاملاً. وقد بلغ حجم العمالة في هذه المنشآت 9468 عاملاً مما يشير إلى أهمية هذا القطاع لمعيشة العديد من الأسر الفلسطينية في المدينة المقدسة. غالبية هذه المؤسسات تعمل في قطاع تجارة التجزئة وإصلاح السلع الشخصية، حيث بلغت نسبة المنشآت العاملة في هذا القطاع 58.7%. يلي هذا القطاع من حيث الأهمية قطاعي إصلاح المركبات والمطاعم والفنادق حيث تشكل المنشآت العاملة في هذين القطاعين 6.05% و 6.36% من مجموع المنشآت العاملة على التوالي. تحتل قطاعات الصحة والخدمات الاجتماعية وقطاع التعليم مكانة هامة بين المنشآت العاملة حيث تشكل نسبة المنشآت في هذين القطاعين 4.21% و 1.99% من مجمل المنشآت على التوالي. حسب بيانات الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني لعام 2009

ان المشاريع الصغيرة و الصغيرة جدا في مدينة القدس تعتبر من أهم التدخلات التي يمكن من خلالها تمكين الاسر المقدسية من خلال توفير دخل تكتسب المنشآت الصغيرة والمتوسطة الحجم في مدينة القدس أهمية كبيرة لمساهمتها في لهذه الاسر و تشغيل افرادها في هذه المشروعات حيث الحفاظ على ثبات المقدسيين في المدينة.

ان انشاء مشاريع متوسطة وكبيرة الحجم في القدس يواجه تحديات كبيرة اهمها التكلفة العالية و الاجراءات الاسرائيلية المعقدة وعليه فأن المشاريع الانسب لتطوير الاقتصاد المحلي للمقدسيين و لتوفير فرص عمل فنية و ملائمة لخبراتهم حيث انه قد لوحظ في ان الصغيرة والمتوسطة هي العمال المقدسيين ذوي الخبرة يضطرون للعمل في مهن غير مناسبة وغير مهنية كالعامل في التنظيف في المطاعم و الفنادق و التحول الى هذا النوع غير الفني من المهن بسبب السياسات الاسرائيلية وبسبب عدم قدرة الشباب على انشاء مشاريعهم الصغيرة الخاصة بهم، وان المشروع يهدف الى اعادة تطوير وتنمية قدرات الشباب ليكونوا محور التمكين الاقتصادي.

كما ويهدف المشروع بشكل اساسي الى تطوير رفع كرامة الايدي العاملة المقدسية من خلال تطوير المشاريع الصغيرة القائمة و انشاء مشاريع جديدة قادرة على توفير عدد من فرص العمل لتشغيل العاطلين عن العمل في مجالات مختلفة. وبصورة أكثر تحديدا فإن المشروع المذكور أعلاه يهدف إلى:

- تمكين و حماية شريحة الشباب في القدس من العمليات الاسرائيلية الممنهجة التي يتعرضون لها مثل (التهميش، الفساد، الجهل، القمع، و التحول الى الافساد والابتعاد عن الانتاج البناء)
- رفع و حفظ كرامة الايدي العاملة المقدسية وتوفير فرص العمل المناسبة.

- تطوير المنشآت الاقتصادية العاملة في القدس.
- المساهمة بشكل فاعل في تثبيت الاسر المقدسية في القدس و منع نزوحهم عنها وتثبيت الاستقرار الاجتماعي في القدس.
- المساهمة في التخفيف من ظاهرتي الفقر والبطالة في الاسر المقدسية من خلال تمكين هذه الاسر اقتصاديا.
- خلق افاق جديدة للتجارة و المشاريع الاقتصادية لكسر حالة الجمود و التراجع الإقتصادي في المجتمع العربي الذي يسكن المدينة.

وصف المشروع :

سيقوم المشروع بعمل مسح شامل للمشروع الصغرى في القدس و تحليل احتياجاتها وافاق تطويرها بشكل يدعم صمودها و زيادة قدرتها على استيعاب ايدي عاملة جديدة و ذلك من خلال التدخل في عملية تطويرها و توسعتها وتحديثها وفق دراسة اقتصادية مناسبة وسيتم التركيز على إمكانية إعطاء فرص لوظائف جديدة بالتوازي مع رفع مستوى رأس المال البشري في العائلات الضعيفة لإشراك طاقات الأفراد الكامنة في عملية الكسب.

منشأة اقتصادية مدينة القدس وضواحيها. بهدف الوقوف على احتياجاتها ودراسة افاق 175 يستهدف المشروع المقترح ما لا يقل عن تطويرها لخلق فرص عمل مدرة للدخل ورفع مستوى رأس المال البشري المتوفر عند هذه المنشآت.

كما وانه سوف يتم المزج ما بين نظام المنحة و القرض الحسن في عملية تمويل المشاريع المنوي اقامتها عند الاسر وقد يكون التمويل بنسبة 50% منحة و 50% قرض حسن كما يمكن ان يكون التمويل بالكامل قرض حسن و ذلك حسب الوضع الاقتصادي للمنشأة المستهدفة و تحليل امكانية التسديد من عوائد المشروع.

كما وسوف يتم اتباع منهجية التمويلات الاسلامية الاخرى كالمرابحة و المصانعة الخ لتمويل بعض المشاريع التي تتمتع بوضع اقتصادي معقول ويمكن ان يكون لها القدرة على التسديد من عوائد المشروع المنشأ.

من خبرة البرنامج فأن تكاليف انشاء المشاريع القدس اعلى بكثير من التكلفة في الضفة الغربية وقطاع غزة، و كذلك متفاوتة حسب القطاع الاقتصادي التابع له المشروع وتبلغ تكلفة التدخل المقترحة لكل منشأة حوالي 18000 دولار للتدخل الاقتصادي الناجح الذي سؤدي الى دخل مستدام وعيش كريم.

مكونات المشروع

| صورة قبل التنفيذ | مكونات المشروع | | |
|-----------------------------|----------------|------------------------------------------|------------------------|
| | الرقم | مكونات المشروع | التكلفة التقديرية (\$) |
| | 1- | منشأة اقتصادية في القدس 175 تطوير وانشاء | 3,690,000 |
| صورة بعد التنفيذ (لاحقاً) | 2- | متفرقات | 50,000 |
| | 3- | أشراف وأداره | 260,000 |
| | | إجمالي التكلفة (\$) | 4,000,000 |

آلية تنفيذ المشروع:

سيتم تنفيذ المشروع على النحو التالي:

7. تقييم سريع للمشروعات المستهدفة لتكوين فكرة حول هذه المواقع.
8. اختيار المستفيدين : سيتم اختيارهم بناء على معايير صارمة في مناطق التدخل بالتعاون مع المؤسسات والجهات ذات الشرعية المجتمعية في القدس .
9. شكل التدخل: بالاعتماد على وضع كل منشأة عائلة ورأس المال البشري المتوفر فيها سيتم تصميم التدخل الملائم .
10. تنفيذ التدخل: سيتم القيام بذلك وفقا للإجراءات المالية والتوجيهات الموضوعية من قبل البرنامج

11. الإشراف والتقييم: سيتم مراقبة كل تدخل وتقييمه في السنة الأولى من التنفيذ بهدف تصحيح أي انحراف عن الخطة الموضوعية.

12. بناء قدرات الفنيين العاملين في هذه المشروعات.

- ان اختيار الورشات و المنشآت سيتم وفق الية اختبار مهنية و فنية تعتمد على مجموعة من المقاييس سوف يتم تطويرها بناء" على نتائج دراسة المسح الاولي.

- سيتم استخدام كافة الاجراءات والادوات و الوسائل العلمية و المهنية المطبقة حاليا في برنامج الرائد للتمكين الاقتصادي للاسر الفلسطينية الفقيرة و اذى اثبت نجاحا باهرا في الاستهداف و التنفيذ و التصميم.

- سوف يتم الصرف على تمويل المشروع من خلال نفس الالية المالية المتبعة حاليا في برنامج الرائد - برنامج التمكين الاقتصادي للاسر الفلسطينية الفيرة و من خلال فريق العمل القائم حاليا بحيث يتم استغلال كافة الامكانيات و الخبرات المتوفرة في البرنامج بما يكفل تحقيق الأهداف المتوخاة من المشروع، ولتحقيق ذلك سيتم تقديم تقارير دورية عن سير العمل في المشروع تظهر الحالة المالية للمشروع ونسبة الإنجاز، و تقوم بتقديم نسخة من الوثائق والبيانات المالية وأية معلومات تطلبها الجهة الممولة للمشروع.

المتوقعة: معوقات العمل و التحديات

9. صعوبة الحصول على الاعفاءات الضريبية اللازمة

10. ارتفاع تكاليف رسوم التراخيص اللازمة لانشاء المشاريع

11. ضعف المؤسسات العاملة في القدس بشكل و قلة خبرتها في هذا المجال بشكل خاص.

12. اجرائات الشراء و كيفية التعامل مع المدخلات اسرائيلية المصدر

13. الموازنة بين تسويق البرنامج و الميل الى العمل بصمت في القدس بغية تحقيق أفضل النتائج.

14. التأسيس لمفهوم القرض الحسن و التمويل بدل المنحة و الهبة

15. تدخلات غير متوقعة من قوات الاحتلال

ملحق رقم (6)

| | | | |
|---------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------|---------------------------|
| إسم المشروع : | مشروع التنمية الزراعية المتكاملة في منطقة القدس | رقم المشروع : | |
| مصدر التمويل الرئيسي: | صندوق الأقصى (ادارة البنك الاسلامي للتنمية) | الجهة المساهمة في التمويل : | مساهمة محلية (المستفيدين) |
| التكلفة الكلية للمشروع : | 1,865,436 دولارا أمريكيا | قيمة مساهمة الجهة المنفذة: | 365,436 دولارا أمريكيا |
| الجهة المستفيدة: | برنامج الأمم المتحدة الإنمائي | تاريخ بداية المشروع المقترح : | 2011/03/01 |
| الجهة المشرفة (إن وجدت) : | برنامج الأمم المتحدة الإنمائي | تاريخ نهاية المشروع المقترح: | 2012/02/28 |
| موقع المشروع : | محافظة القدس | | |

تمهيد

تشكل الزراعة عنوانا عريضا لصمود الفلسطيني وارتباطه بأرضه، وهذا ما بدا واضحا من خلال الرؤية المستقبلية للقطاع الزراعي الساعية إلى إيجاد " زراعة مستدامة ذات جدوى وقادرة على تحقيق الأمن الغذائي والمنافسة محليا وخارجيا عبر الاستخدام الأمثل للموارد كجزء من التنمية الشاملة " من جانب و " وتعزز ارتباط وسيادة الإنسان الفلسطيني على أرضه وصولا إلى بناء الدولة المستقلة" من الجانب الآخر، وحيث أن الموارد هي احد متطلبات التنمية المستدامة فان محدوديتها يشكل معيقا أمام تقدم عملية التنمية والذي يعني الحاجة إلى توسيع الخيارات للتغلب على هذه المشكلة من خلال التوسع في استصلاح الأراضي بالإضافة إلى حماية وتطوير القائم منها إلى جانب تطوير الموارد المرتبطة بذلك وخاصة الموارد المائية اخذين بعين الاعتبار دورها الهام والفاعل في دعم مقومات الحياة في المناطق المهدهدة و المعزولة، وتعد التدخلات المقترحة من خلال هذا المشروع عنوان لحماية الأرض المحيطة بمدينة القدس و المهدهدة بالمصادرة نتيجة توسع المستوطنات الإسرائيلية، ومن ثم وسيلة لتحقيق الأمن الغذائي والتشغيل المستدام والذي سيؤدي إلى تعزيز صمود المواطن المقدسي من خلال إشراكه في عملية التنمية الاقتصادية و المساهمة في سد بعض من احتياجاته الاجتماعية و الاقتصادية.

وتشير البيانات¹ إلى أن عدد المستعمرات في الضفة الغربية قد بلغ 144 مستعمرة نهاية العام 2009 ، عدد كبير منها يقع في محافظة القدس (26 مستعمرة) ، 16 مستعمرة منها تم ضمها إلى حدود فلسطين المحتلة عام 1948 ، وتشير التقديرات إلى أن عدد المستعمرين في الضفة الغربية قد بلغ 517,774 مستعمر بنهاية العام 2009، ويتضح من البيانات أن أكثر من نصف المستعمرين يسكنون محافظة القدس بواقع 267,325 مستعمر حيث يلاحظ أن عددهم قد تضاعف 40 مرة بين الأعوام 1972 و 2009 وذلك نتيجة توسيع حدود القدس المحتلة سنة 1967 إلى عشرة أضعاف مساحتها وضمها إلى الجزء الغربي (الأحياء التي يسكنها اليهود) من المدينة، ويبلغ عدد السكان الفلسطينيين في المحافظة 350,051 و يمكن أن تقسم محافظة القدس إلى جزئين رئيسيين :

¹ الجهاز المركز للإحصاء الفلسطيني - المستعمرات الإسرائيلية في الأراضي الفلسطينية - التقرير الإحصائي السنوي 2009

الجزء الأول : وهو الجزء الذي ضمته الحكومة الإسرائيلية عنوة بعيد احتلالها للضفة الغربية في العام 1967 ويشمل التجمعات التالية (بيت حنينا، مخيم شعفاط، شعفاط، العيسوية، القدس " بيت المقدس " وتشمل " الشيخ جراح ، وادي الجوز، باب الساهرة، الصوانة، الطور، الشياح، راس العامود" ، سلوان، الثوري، جبل المكبر، السواحة الغربية، بيت صفافا، شرفات، صور باهر، أم طوبا، كفر عقب) ويسكن هذا الجزء حوالي 225,416 نسمة.

الجزء الثاني : وهو الجزء الآخر من المحافظة ويشمل التجمعات التالية والتي سيستهدفها المشروع من خلال حماية الأراضي غير المستغلة وذلك للحيلولة دون جعلها عرضة للاستيطان الإسرائيلي (رافات، مخماس، مخيم قلنديا، التجمع البدوي، جبج، قلنديا، بيت دقو، جبج، الجديرة، الرام وضاحية البريد، بيت عنان، الجيب، بير نبالا، بيت إجزا، القبيبة، خربة أم اللحم، بدو، النبي صموئيل، حزما، بيت حنينا البلد "التحتا"، قطنة، بيت سوريك، بيت اكسا، عناتا، الكعابنة "التجمع البدوي الخان الأحمر" ، الزعيم، العيزرية، أبو ديس، عرب الجهالين "التجمعات البدوية العيزرية وأبو ديس" ، السواحة الشرقية، الشيخ سعد) ويسكن هذا الجزء حوالي 124,635 نسمة .

وبناء على ما تقدم فان إن دعم الفلسطينيين في المناطق المهدة في محافظة القدس وتعزيز صمودهم وبقائهم حيث هم يتطلب بذل جهود كبيرة من قبل مختلف الشرائح والمؤسسات الفلسطينية الرسمية والأهلية وكذلك المؤسسات الدولية التي تدعم الحق الفلسطيني، وقد أصبح مع ذلك دعم وتعزيز مشاريع الاستجابة للخطر الذي يواجه هذه المناطق احد أهم الضرورات على المستوى الوطني والتي يشكل القطاع الزراعي احد أهم الركائز في هذا المجال لما له من قدرة على امتصاص الصدمات من خلال توفير فرص العمل و وتأمين الدخل وتحسين مستويات المعيشة وتوفير الغذاء بدءا بتوسيع الرقعة الزراعية وتحسين إنتاجية ما هو قائم منها وتوفير مصادر المياه لتطويرها واستدامتها إلى جانب استغلال بعض الفرص المتاحة من خلال منتجات مرتبطة بالقطاع الزراعي وتتميز بفرص تسويقية عالية.

أهداف ومبررات المشروع:

أهداف المشروع :

- يهدف المشروع فيما يهدف إليه أيضا إلى جانب حماية الأراضي المهدة إلى المساهمة في بناء المجتمع الفلسطيني، وإنعاش مصادره الطبيعية المحدودة أصلا لدمجها بشكل فاعل في بناء الاقتصاد الوطني الفلسطيني وعملية الإنتاج من خلال تحسين فرص الإنتاج وزيادتها كما ونوعا وإيجاد فرص عمل مؤقتة ودائمة للعاملين والمستفيدين من هذا المشروع كما أن المشروع المقترح يتجاوب مع إستراتيجية وزارة الزراعة الفلسطينية وبشكل أكثر تحديدا فان المشروع سيحقق أهدافه من خلال المخرجات التالية:
1. استصلاح و تطوير وحماية 650 دونم من الأراضي المحاذية للجدار والمناطق المهدة بحيث تصبح راس مالي منتج للأسر الريفية التي تعاني من البطالة والفقر وتعزز صمودها، وأهم الأنشطة لتحقيق ذلك هي :
 - 1.1 استصلاح 650 دونم من الأراضي غير المستغلة زراعي
 - 1.2 إنشاء 80 بئر جمع بطاقة استيعابية 6,400 م³ للري التكميلي
 - 1.3 إنشاء 38,600 م² من الجدران الإستنادية
 - 1.4 زراعة 29,250 شجرة مثمرة
 - 1.5 شق و تأهيل 10 كم من الطرق الزراعية لخدمة هذه الأراضي
 2. تحسين إنتاجية 150 دونم من المساحات المزروعة أصلا بالزيتون والعنب و اللوزيات في المناطق المحاذية للمستوطنات وجدار الفصل

- بحيث يتم رفع إنتاجية حقول الزيتون بنسبة 30% لتصبح قادرة على تلبية الطلب الأجنبي على الزيت المنتج فلسطينيا وبمواصفات عالية ورفع رفع إنتاجية كروم العنب بنسبة تصل إلى 100%، وأهم الأنشطة لتحقيق ذلك فهي:
- 2.1. إنشاء 45 بئر جمع بطاقة استيعابية 3,600 م³ مكعب للري التكميلي.
 - 2.2. زراعة 3,500 شجرة عنب من الأصناف عالية الجودة وغزيرة الإنتاج
 - 2.3. تقديم خدمات الدعم والإرشاد اللازم للحفاظ على هذه المحاصيل وزيادة إنتاجيتها.
 - 2.4. مكافحة أهم الآفات الاقتصادية التي تسببها هذه المحاصيل ومساعدة المزارعين على تغيير أنماط التربية السائدة في كروم العنب أو بساتين الزيتون و اللوزيات وكذلك تحسين عمليات ما بعد الحصاد بدء بعملية معاملة الثمار خلال القطف والنقل والتخزين والذي سيؤدي بدوره إلى تحسين المنتج كما ونوعا.
3. دمج 50 ربة أسرة فقيرة في عملية الإنتاج والاستفادة من التدخلات الزراعية المقترحة من خلال تربية النحل وتسويق منتجاته المختلفة وأهم الأنشطة لتحقيق ذلك فهي:
- 3.1. إنشاء 50 منحل صغير بواقع 5 خلايا لكل منحل
 - 3.2. تزويد المستفيدات بالمدخلات الأولية اللازمة لبدية مشروع ناجح
 - 3.3. تقديم خدمات الدعم والإرشاد اللازم للحفاظ على هذه المشروعات وزيادة إنتاجيتها.
 - 3.4. تطوير المناحل القائمة ومساعدة المستفيدات على تسويق ما يزيد عن 25 طن من منتجاتهم من العسل بشكل متطور ومربح من خلال التشبيك مع فرص تسويق مميزة.
4. تقليص حالة الفقر بشكل ملموس لدى 225 من الأسر والعائلات الفقيرة (1,240 فرد) في الريف الفلسطيني والتي تمتلك أراضي غير مستغلة ولديها الاستعداد والرغبة لاستغلالها ، تلك الأراضي الواقعة في مناطق معرضة للخطر كان تكون محاذية للمستوطنات والطرق الالتفافية والنقاط العسكرية والمناطق العازلة أو جدار الفصل من خلال توفير مصادر دخل مستدامة (بقيمة إجمالية تقدر بـ 0.67 مليون دولار في السنة الإنتاجية) و قابلة للتطوير تساهم في التشغيل والاعتماد الذاتي من خلال المشاريع الزراعية المنتجة .
5. خلق 48,000 يوم عمل والتي تصل قيمتها التقديرية إلى 1.45 مليون دولار خلال فترة تنفيذ أنشطة المشروع بشكل مباشر بالإضافة إلى التشغيل الدائم الناتج عن المشاريع التي سيتم تنفيذها بشكل مستدام والتي تقدر بحوالي 17,250 يوم عمل سنويا والتي تصل قيمتها التقديرية إلى 0.52 مليون دولار على الأقل وذلك بشكل سنوي ومستدام.
6. زيادة مساهمة القطاع الزراعي في الناتج المحلي للمحافظة بنسبة تصل إلى 10% كما أن السوق المحلي سيتم رفده بأكثر من 660 طن من المنتجات الزراعية الإضافية والتي تزيد قيمتها السنوية عن 0.67 مليون دولار.
7. زيادة كمية المياه المتوفرة للزراعة من الحصاد المائي بحوالي 15,000 م³ سنويا لسد احتياجات الري التكميلي والثروة الحيوانية، حيث تقدر قيمة الماء المحصود بما يزيد عن 100 ألف دولار سنويا من خلال حفر وتجهيز حوالي 125 بئر جمع بطاقة استيعابية تزيد عن 10,000 م³.
8. تطوير قدرات 15 من أفراد الطواقم الفنية في الوزارات والمؤسسات الشريكة في المشروع سواء في الإدارات العامة أو على مستوى المحافظة بالإضافة إلى موظفي المؤسسات غير الحكومية المشاركة في تنفيذ المشروع وفي موضوعات متصلة بالحفاظ على مخرجات المشروع وتطويرها .

مبررات المشروع :

أولا: حماية الأراضي وتعزيز صمود المزارعين الفلسطينيين من خلال توسيع الرقعة الزراعية وزيادة مساهمة القطاع الزراعي في

الناتج المحلي

تبلغ مساحة محافظة القدس 345 كم² (345,000 دونم) فيما تعد نسبة الأراضي المستغلة زراعياً أقل من 5% أي حوالي 17.7 كم² (17,700 دونم) وبحسب إحصاءات استخدام الأراضي في العام 2006 ، أما من الناحية الاقتصادية فإن قيمة الإنتاج الزراعي في محافظة القدس لا تزيد عن 9 مليون دولار والتي تشكل حوالي 1% من قيمة الإنتاج الزراعي الفلسطيني المقدر بـ 900 مليون دولار فيما لا تتجاوز القيمة المضافة للقطاع الزراعي في محافظة القدس 5 مليون دولار، ومن جانب آخر يعاني هذا القطاع من نقص في المياه والذي يشكل عائقاً كبيراً أمام تطور قطاع الزراعة المروية في المحافظة حيث أن المساحات المروية في المحافظة لا تذكر، وتعود أسباب تراجع هذه المساهمة إلى تجريف وتدمير المنشآت الزراعية والحقول وخسائر قطاع الزيتون وتدني أسعار المنتجات الزراعية وارتفاع أسعار المدخلات نتيجة لحالة الحصار وإنخفاض القوة الشرائية لدى المواطن الفلسطيني وخسائر قطاع الثروة الحيوانية نتيجة لحالة الحصار وإغلاق المعابر وخسائر العمالة الزراعية، وبحسب دراسة كانت أعدت من قبل مركز أبحاث الأراضي في العام 2010 وذلك بإشراف كل من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ووزارة الزراعة الفلسطينية وبتنسيق من التعاون الإيطالي شملت جميع أراضي الضفة الغربية بما فيها القدس ، فقد أظهرت حجم الحاجة إلى مثل هذه التدخلات مع وجود أكثر من 152 ألف دونم غير مستغلة زراعياً في محافظة القدس والتي هي بحاجة إلى التدخل فيها للاستفادة منها وهي موزعة على النحو التالي :

| الأراضي غير المستغلة زراعياً في محافظة القدس والتي هي بحاجة إلى التدخل فيها للاستفادة منها (دونم) | | | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|--------------------------------|
| مجموع | مناسبة لزراعة الأشجار المثمرة | مناسبة لزراعة الأشجار الحرجية | مناسبة لزراعة المحاصيل الرعوية |
| 152,579 | 72,682 | 24,42 | 55,469 |

ثانياً: حماية قطاع الزيتون في المناطق المحاذية للمستوطنات والجدار من خلال تحسين إنتاجيتها

يحتل الزيتون أهمية كبيرة في حياة الفلسطينيين لارتباطه بفكرة الصمود منذ البداية وأعتبر في بعض الأوقات عاملاً لدرء أخطار الاستيلاء على الأرض لأغراض الاستيطان خاصة في المناطق التي لا يتوفر لدى المواطنين وثائق تسجيل قانونية للأرض التي يمتلكونها ويزرعونها منذ مئات السنين وبالتالي فإنه لا يمكن لزيت الزيتون الفلسطيني أن يستعيد مكانته في السوق المحلي وفي الأسواق الخارجية إلا إذا اكتسب القدرة التنافسية الكافية، إلى جانب الاستعانة بجميع المزايا والاعتبارات الأخرى خاصة الاعتبارات الوطنية والدينية ، إلا أن كل ذلك لا يمكن أن يشكل بديلاً استراتيجياً عن الاعتبارات الأساسية التي تتحكم بآلية السوق لأية سلعة، وهي مستوى التكلفة (وبالتالي السعر) وجودة الزيت المنتج والذي يشير إلى ضرورة العمل على تحسين جودة الزيت المنتج كما ونوعاً من خلال التقليم و التسميد ومكافحة الآفات و الري التكميلي حيثما يكون ذلك ممكناً و تخفيض تكاليف الإنتاج وكذلك التخفيف من ظاهرة تبادل الحمل أو المعاملة

ثالثاً : حماية قطاع العنب في المناطق المحاذية للمستوطنات والجدار من خلال تحسين إنتاجيتها

يأتي العنب بالمرتبة الثانية بعد الزيتون فلسطينياً من حيث الأهمية ومن أهم المصاعب التي تواجه هذا المنتج إلى جانب المعوقات التصديرية هي ارتفاع تكلفة مستلزمات الإنتاج الزراعي بما فيها الأسمدة والمبيدات، إلى جانب الزحف الاستيطاني المتمثل بالطرق الالتفافية التي استنزفت مساحات واسعة من الأراضي الصالحة للزراعة، وهناك نمطين للتربية السائدة هي الطرق التقليدية (الزاحفة أو الرأسية) وهناك الطرق الحديثة لتربية العنب (على شكل T) ليرتفع بذلك إنتاج الدونم الواحد من حوالي 600 كغم إلى حوالي 1400 كغم للموسم الواحد .

رابعاً : رفع مساهمة المرأة في الناتج الزراعي

حيث تتدنى مساهمة المحافظة في إنتاج العسل بشكل ملحوظ بحيث لا تتجاوز الكمية المنتجة بشكل تجاري في المحافظة عن 2 طن أي أقل من 0.3% من إنتاج العسل في الأراضي الفلسطينية ، مما يعني وجود فرصة كبيرة للاستفادة من البيئة الزراعية الناشئة عن

المشروع وقدرة المرأة على إدارة هذا النوع من المشروع تحت عنوان التمكين الاقتصادي الاجتماعي للمرأة و كذلك الاستفادة من حالة الطلب المرتفع محليا وعالميا على منتجات النحل .

خامسا: مبررات أخرى

إلى جانب ما ذكر سابقا فان هناك عدد من المبررات الأخرى التي يمكن تناولها لكون هذا المشروع يخدم عدة توجهات على المستوى الأممي والإقليمي والمحلي كما أن له تقاطعات مع عدة قطاعات وهنا يمكن الإشارة لمبررات المشروع من حيث تحقيقها أو استجابتها للتالي :

1. الجانب البيئي: حيث إن للمشروع انعكاسات بيئية عدة على المستويين الأممي والمحلي، حيث يأتي هذا المشروع في سياق التوجه الأممي ومؤسساته المتمثلة بالأمم المتحدة وبرنامجه البيئي (UNEP) في الحد من ظاهرة الإنحباس الحراري ومكافحة زيادة معدلات ثاني أكسيد الكربون، كما أن للمشروع دور في الحد من ظاهرة التصحر التي تجتاح العديد من المناطق في العالم وفلسطين إحداهما، كما أن زيادة المساحات الخضراء بشكل ملموس سيحسن من الوضع المناخي في الأراضي الفلسطينية وفي المنطقة وبالتالي سيحسن من وضع التنوع الحيوي، حيث سيتم إيجاد مأوى للعديد من الحيوانات البرية التي كانت موجودة في المنطقة وتقلص وجودها بسبب انحسار المناطق الخضراء.
2. الجانب الاقتصادي: إن للمشروع انعكاسات اقتصادية عدة، فمن جهة فإن تنفيذه سيوفر فرص عمالة مؤقتة للعمال والموظفين الذين سيعملون على تنفيذ فعالياته المختلفة، مما سيحسن من وضع الاقتصادي للعديد من الأسر التي يعاني أفرادها من البطالة، كما أن العديد من الأسر المستفيدة ستحسن من سبل عيشها وإيجاد مصدر رزق رديف يحسن من وضعهم المعيشي ويعزز الأمن الغذائي لديهم.
3. المشروع والأهداف التنموية للألفية (MDGs): إن المشروع يتقاطع مع العديد من الأهداف التنموية الثمانية للألفية، فتنفيذ المشروع سوف يحد من مشكلة الفقر ويحسن الوضع الاقتصادي للأسر الفقيرة من خلال إيجاد فرص عمل دائمة ومؤقتة ومن خلال تحسين وضع الأمن الغذائي الذي سيتحقق من زيادة الرقعة المزروعة بالمحاصيل الاقتصادية، وسيساهم في تحسين وضع المرأة من خلال إعطاءها فرص أفضل.
4. المشروع والخطط التنموية الفلسطينية: إن المشروع يأتي في سياق يتماشى مع الخطة الوطنية لاستكمال بناء مؤسسات الدولة وتأكيد حق الفلسطينيين باستغلال مواردهم الطبيعية بالطريقة التي يشاءون بما فيها المصادر الواقعة ضمن مناطق (C)، والتأكيد على أن أنشطة المشروع سواء بشكل شمولي كما وردت في هذه الوثيقة أو بشكل جزئي قد ذكرت في الخطط الصادرة عن السلطة الفلسطينية.

وصف المشروع :

| | |
|-------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| البلد: | الأراضي الفلسطينية المحتلة |
| اسم المشروع: | مشروع التنمية الزراعية المتكاملة في منطقة القدس |
| مدة المشروع: | سنة واحدة |
| القطاع: | القطاع الزراعي |
| الشركاء المحليين: | وزارة الزراعة الفلسطينية ومؤسسات المجتمع المدني العاملة في مجال التنمية الزراعية |

برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP/PAPP)

المؤسسة المنفذة:

1,865,436 دولارا أمريكيا

الميزانية الإجمالية:

1,500,000 دولارا أمريكيا

مساهمة البنك الإسلامي :

365,436 دولارا أمريكيا

مساهمة محلية:

مقترح مشروع التنمية الزراعية المتكاملة في منطقة القدس مقدم من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي / برنامج مساعدة الشعب الفلسطيني (UNDP/PAPP) إلى البنك الإسلامي للتنمية (IDB) بهدف الحصول على تمويل لمساعدة سكان مناطق محافظة القدس المعرضة للخطر بفعل الإجراءات الإسرائيلية المستمرة ويشكل القطاع الزراعي احد ركائز هذا المشروع لما له من قدرة على امتصاص الصدمات من خلال توفير فرص العمل و وتأمين الدخل وتحسين مستويات المعيشة وتوفير الغذاء.

صورة قبل التنفيذ



مكونات المشروع

| الرقم | مكونات المشروع | التكلفة التقديرية (\$) |
|-------|-----------------------------------------------------------------|------------------------|
| 1 | استصلاح وتطوير زراعة 650 دونم | 848,000 |
| 2 | شق وتأهيل 10 كم من الطرق الزراعية | 170,000 |
| 3 | تحسين إنتاجية 100 دونم من حقول الزيتون | 76,800 |
| 4 | تحسين إنتاجية 50 دونم من كروم العنب | 128,000 |
| 5 | الدعم القانوني للمستفيدين | 32,700 |
| 6 | بناء قدرات المستفيدين و الطواقم الفنية | 93,000 |
| 7 | تقييم اثر المشروع وتعريف بالمشروع والتمويل (Project visibility) | 25,000 |
| 8 | احتياطي | 28,000 |
| 10 | إدارة المنحة (7%) | 98,000 |
| 11 | إجمالي التكلفة | 1,500,000 |

صورة بعد التنفيذ (لاحقا)

آلية تنفيذ المشروع:

المشروع وبحسب متطلبات البنك الإسلامي للتنمية ستم إدارته من قبل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي/ برنامج مساعدة الشعب الفلسطيني والذي سيكون مسئول عن إدارة المشروع وتحقيق أهداف المشروع والنتائج والمخرجات على أساس يومي، بالإضافة إلى الجانب المالي الذي سيتم إدارته بحسب المعايير والإجراءات المتبعة من قبل (UNDP) ، وسيعنى البرنامج بتعيين طاقم لإدارة المشروع وتوفير كل ما يلزم لهذا الطاقم ليتمكن من إدارة المشروع وتنفيذه بنجاحة ونزاهة، أما فيما يخص تنفيذ أنشطة المشروع فسيكون بالتشارك مع المؤسسات غير الحكومية العاملة في المجال التنموي والزراعة والتي يتم اختيارها وفق آلية/منهجية علمية تقوم على تقييم وقياس القدرات والكفاءات المتوفرة لدى هذه المؤسسات ضمن عملية محكومة إلى معايير تتعلق بالخبرة المهنية والشفافية المالية بحيث تضمن هذه الآلية الشفافية والوضوح الكاملين بالإضافة إلى توفير منهجية عمل وإجراءات موحده ومفصلة ومكتوبة تبين الصلاحيات والمسؤوليات لكل طرف من

الأطراف ويعرض لأهداف المشروع وآليات تنفيذه ومواصفات جميع مخرجاته ، إضافة لمعايير اختيار المستفيدين والعاملين في كافة مواقع عمل المشروع، ووصفا لمهام جميع الأطراف ذات العلاقة بالمشروع وذلك بشكل مكتوب ليكون بمثابة "دليل تنفيذ المشروع" والذي يمكن من خلاله توحيد آليات العمل والمتابعة وتسهيل عمل جميع الأطراف المعنية بالمشروع وبشكل مرجعا ودليلا لجميع الجهات المشرفة أو العاملة على تحقيق أهداف المشروع بحيث يكون هذا الدليل شاملا لجميع المعلومات والإجراءات والنماذج اللازمة من صيغ عقود واتفاقيات ونماذج عطاءات ومحاضر فتحها، إضافة إلى كشف العمل المستعملة والمطالبات المالية ونماذج التقارير بجميع أنواعها الفنية والمالية.

كذلك فإن المشروع سيلجأ للتعامل مع المؤسسات والشركات وحتى الأفراد الذين لديهم القدرة على تنفيذ أنشطة المشروع أو العمل في مناطق كالمناطق المستهدفة بالمشروع نظرا لحساسية المواقع مستفيدا من تجارب سابقة لدى برنامج الأمم المتحدة الإنمائي و وزارة الزراعة للتعامل مع المستفيدين بشكل مباشر لتنفيذ جزء من الأنشطة تجنباً لتعريض المشروع لخطر عدم القدرة على الاستمرار بالطريقة المتبعة في المشاريع المشابهة في مناطق أقل حساسية وكذلك الأخذ بالحسبان إمكان تعرض المستفيدين للضغوط لوقف العمل و/أو التجريف من قبل سلطات الاحتلال حيث تم سيكون هناك إمكانية لدعم هؤلاء المستفيدين والتصدي لهذه الإجراءات ومواجهتها قانونيا .

كما أن المشروع سيتبع طرق متطورة تمكن الشركاء من متابعة عملية تنفيذ المشروع حيثما وجدوا بحيث يمكن الوصول إلى المعلومات المتعلقة بالمشروع من خلال شبكة الانترنت بما يضمن أعلى درجات الشفافية ، إضافة إلى وجود معايير ذات قابلية للقياس بشكل رقمي (علامات) تكون منسجمة مع أهداف المشروع السياسية والاجتماعية والاقتصادية والتي اتبعت سابقا في برامج مشابهة من قبل وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وزارة الزراعة في اختيار المستفيدين بحيث تضمن مشاركة أوسع وعدالة في عملية الاختيار وبالتالي تضمن الوصول إلى أعلى درجات الشفافية والدقة وتؤدي إلى تصويب عملية الاستهداف والتدخل.

بالإضافة إلى ما سبق فإن المشروع سيعمل على اختبار بعض النماذج والتجارب خاصة تلك المتعلقة بتطوير الزراعات القائمة كالعنب والزيتون وتحسين إنتاجيتها مما يفتح المجال للعمل في مواقع عديدة وجديدة والاستفادة من أصحاب الخبرة والتخصص لإيجاد حلول لنشاطات/لمشكلات معينة يتم التعامل معها بطريقة فردية أو حالة بحالة وبهذا يتم ضمان تواجد جميع الخبرات والتخصصات المطلوبة في المكان والزمان المناسبين لحل المشكلات التي تواجه المناطق المستهدفة بالمشروع.

أخيرا، فإنه وبالإضافة لطاقت المشروع المعين من قبل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، فسوف يتم تشكيل وحدة إدارة للمشروع تتشكل من المستوى الفني من شركاء المشروع المختلفين، والتي ستجتمع بشكل دوري وعلى أساس شهري لمناقشة سير عمل المشروع وانجازاته وإعطاء الحلول الفنية اللازمة للمعضلات التي قد تواجه المشروع.

معوقات العمل المتوقعة:

13. تدهور الأوضاع في الأراضي الفلسطينية بشكل عام ومحافظة القدس بشكل خاص نتيجة عدم استقرار الأوضاع السياسية وتوقف محادثات السلام ومعاودة إنشاء بعض الحواجز التي تحد من حركة الدخول إلى بعض التجمعات السكانية لغير سكان هذه المناطق خاصة تجمع قرى غرب القدس.
14. لجوء سلطات الاحتلال إلى وقف العمل في بعض مناطق التدخل أو التهديد بتدمير بعض الأنشطة وخاصة الآبار بالإضافة إلى التضييق على حركة وتقل الآليات الثقيلة في مناطق التدخل مما يحول دون تنفيذ الجزء المعتمد على المعدات الثقيلة من أنشطة المشروع.
15. عدم قدرة المشاتل على تلبية احتياجات المشروع من كميات الأشتال المطلوبة وبالمواصفات المحددة
16. تردي الوضع الاقتصادي وتزايد معدلات البطالة مما يحول دون قدرة المستفيدين على المساهمة في تنفيذ أنشطة المشروع من الناحية

المالية.

17. عودة أسعار المحروقات لارتفاع بشكل كبير على غرار المرة السابقة خلال الأزمة المالية مطلع العام 2008 مما يساهم بارتفاع كبير ومضطرب لتكاليف العمل الآلي و مدخلات الإنتاج
18. انخفاض قيمة الدولار بشكل يضعف موازنة المشروع يحول دون انجاز أهداف المشروع بشكل كامل